



Govern d'Andorra

Avantprojecte de llei per a la igualtat de tracte i la no- discriminació

Ministeri d'Afers Socials, Justícia i Interior
Andorra la Vella, 5 de juny del 2018

Objecte i àmbit de d'actuació

OBJECTE

1. Garantir el dret d'igualtat de tracte i no-discriminació tot establint principis d'actuació i mesures de prevenció i intervenció en els sectors públics i privats: norma marc.
2. Garantir la tutela efectiva del dret (garanties judicials, administratives i institucionals, i règim sancionador).

ÀMBIT D'ACTUACIÓ

SUBJECTIU:

- ☐ Subjectes sotmesos a la llei: Administració Pública i organismes i entitats adscrites o vinculades.
- ☐ Persones físiques o jurídiques del sector privat.
- ☐ Persones a les que està especialment adreçada: infants, adolescents i joves, dones, gent gran, persones amb discapacitat, persones nouvingudes i persones LGTBIQ.

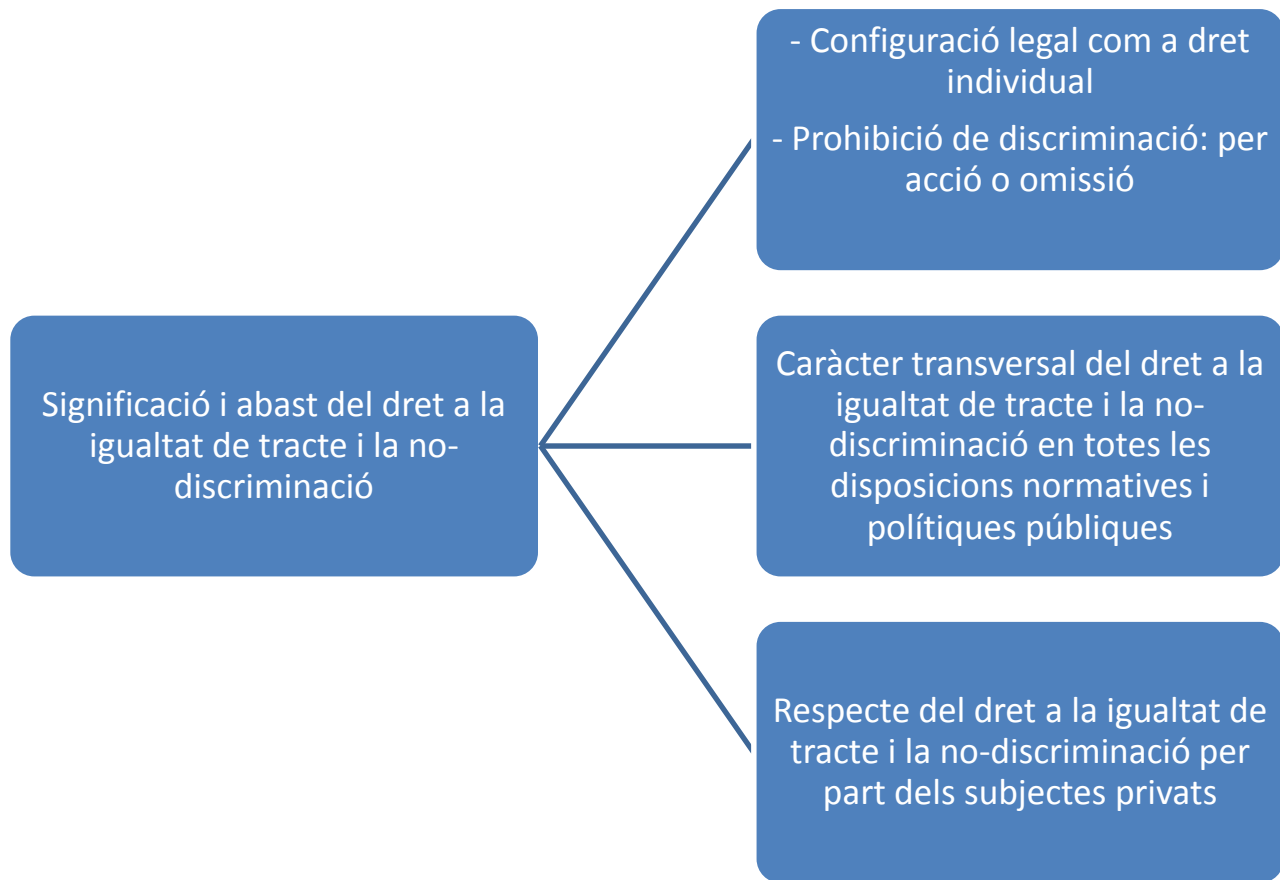
OBJECTIU:

Àmbit de la vida política, econòmica, cultura i social.

El dret a la igualtat de tracte i la no-discriminació



Significació i abast del dret a la igualtat de tracte i la no-discriminació



Definicions bàsiques

Definicions bàsiques

Discriminació DIRECTA i INDIRECTA

Discriminació
PER ASSOCIACIÓ
i PER ERROR

Discriminació
MÚLTIPLE

ASSETJAMENT
discriminatori,
sexual i per raó
de sexe

Discriminació per
raó d'embaràs,
maternitat o
paternitat

Més definicions

Més definicions...

Violència de gènere o envers les dones

Principi
d'igualtat
retributiva per
raó de sexe

Ordre de
discriminar i
represàlia
discriminatòria

Discapacitat i
ajustos
raonables

Victimització
secundària

Accions
positives

Garanties bàsiques

Obligació del sector públic i privat d'adoptar mesures de detecció, prevenció i reacció envers la discriminació.

Incompliment: Responsabilitat administrativa, civil i, en el seu cas, penal.

Conseqüències dels actes discriminatoris: Nul·litat i responsabilitat administrativa, civil, i en el seu cas, penal.

Garantia d'indemnitat: Consideració com a acte de discriminació el tracte advers contra una persona com a conseqüència de l'exercici de les accions per la defensa del dret a la igualtat o per la seva qualitat de testimoni.

Mesures d'acció positiva: Raonables i proporcionades i de caràcter temporal.

Tutela judicial

Abast de la tutela judicial

- Mesures cautelars.
- Cessament immediat de l'actuació o prohibició d'interrompre una conducta o obligació de realitzar una activitat omesa.
- Restabliment de la persona perjudicada en la integritat del seu dret
- Reparació de les conseqüències derivades de l'acció/omissió inclosa la indemnització dels danys i perjudicis.

Accés a la justícia i legitimació processal

- Accés a la justícia per a qualsevol persona.
- Legitimació en els processos civils i administratius: Persona afectada i d'acord amb la legislació processal aplicable, diverses organitzacions en defensa de les persones afiliades o associades amb autorització de la persona afectada.
- Organitzacions legalment constituïdes, que tinguin com a finalitat primordial la defensa dels drets humans i desenvolupin la seva activitat a Andorra.

Tutela judicial

Ministeri Fiscal

- Intervenció preceptiva del Ministeri Fiscal en tots els processos judicials en defensa del dret a la igualtat de tracte i no-discriminació.

Inversió de la càrrega de la prova

- Si la PART ACTORA al·lega discriminació i aporta indicis fonamentats: CORRESPON A LA PART DEMANDADA acreditar que les mesures adoptades estan justificades de manera objectiva i raonable i són proporcionades.
- Batllia podrà recavar informe dels organismes públics competents en matèria d'igualtat de tracte i no-discriminació.
- No s'aplica a processos penals ni als procediments administratius sancionadors.

Tutela judicial

Indemnització de danys i perjudicis

- Declarada l'existència de la vulneració del dret a la igualtat de tracte i no-discriminació: Fixació d'indemnització de danys i perjudicis materials que se'n derivin, inclòs el dany moral.
- Presumpció d'existència de dany moral. Quantia en funció de les circumstàncies del cas i la gravetat de la conducta i els seus efectes.

Tutela administrativa i institucional

Tutela administrativa

- **Competència amb caràcter general del Ministeri d'Afers Socials** per a la tramitació i investigació de les denúncies relatives a la vulneració del dret a la igualtat de tracte i a la no-discriminació, així com per incoar el procediment sancionador corresponent, **tret que una norma sectorial atribueixi la competència sancionadora a un altre ministeri** (Educació, Salut, Treball, etc.)

Tutela institucional

- **Raonador del Ciutadà.**
- Àmbit d'actuació limitat a recomanacions i suggeriments que estimi oportuns.
- No intervenció si s'ha instat un procés judicial.

Promoció de la igualtat de tracte i la no-discriminació.

Prioritats del Llibre Blanc de la Igualtat

Observatori de la Igualtat

- Funcions: Informació, recollida i interpretació de dades, recursos, estudis i avaluació sobre la igualtat i la no-discriminació a Andorra.
- Via reglament: Funcionament, competències i composició. Termini: 6 mesos des de l'aprovació de la Llei.

Pla integral per a la igualtat de tracte i no-discriminació

- A proposta del ministeri responsable d'affers socials, amb periodicitat quadriennal.
- Mesures adreçades a col·lectius en una situació de major vulnerabilitat. Integració de diferents recursos i serveis existents.
- Integració dels programes d'inserció laboral, inclusió social de persones nouvingudes i de conciliació de la vida personal, familiar i laboral.

Programa d'inserció laboral

- A proposta dels ministeris responsables d'affers socials i d'ocupació, amb periodicitat quadriennal.
- Finalitat: Planificar, coordinar i controlar els diferents itineraris d'inserció sociolaboral i accions ocupacionals i altres projectes d'acord amb l'Estratègia Andorrana per a l'ocupació.
- Integració del Pla d'Inserció Laboral de Persones amb Discapacitat
- Persones destinatàries: joves, gent gran, dones, persones nouvingudes, persones amb discapacitat i persones LGTBIQ.

Promoció de la igualtat de tracte i la no-discriminació.

Prioritats del Llibre Blanc de la Igualtat

Programa d'inclusió social de persones nouvingudes

- A proposta dels ministeris responsables de la immigració i dels afers socials, amb periodicitat quadriennal.
- Objectiu: Afavorir la seva integració en tots els àmbits de la vida social a través del foment de la interacció amb el seu entorn i el reconeixement del seu valor cultural i social.

Programa per a la conciliació de la vida personal, familiar i laboral

- A proposta dels ministeris responsables d'affers socials i d'ocupació, amb periodicitat quadriennal.
- Objectiu: Afavorir la conciliació de la vida personal, familiar i laboral.

Campanyes i programes de sensibilització

- A proposta del ministeri responsable d'affers socials
- Campanyes de sensibilització, informació, formació i promoció de la igualtat de tracte i no-discriminació en tots els àmbits de la vida social.
- Col·laboració dels mitjans de comunicació.
- Potenciació de l'ús de nous espais públics de comunicació a través de les TIC.

Promoció de la igualtat de tracte i la no-discriminació.

Prioritats del Llibre Blanc de la Igualtat

Contractació pública i clàusules socials

- Inclusió de clàusules socials adreçades a eradicar les desigualtats socials en la contractació pública d'obres i serveis. Criteri d'adjudicació de contractes públics.
- Corresponsabilització del sector empresarial en la lluita contra la desigualtat social.
- Foment de la contractació socialment responsable.

Plataforma d'entitats socials

- Plataforma d'entitats socials com a organització que aglutini el sector social andorrà.
- Suport del Govern a proposta del ministeri responsable dels afers socials.
- Objectiu: Xarxa estable de col·laboració i comunicació mútues.
- COPEC.

Règim sancionador

Règim
d'**infraccions i
sancions** en
matèria
d'igualtat de
tracte i no-
discriminació en
defecte de
norma sectorial

**Àmbits sectorials amb
règim sancionador
propi (caràcter no
exhaustiu)**

- Relacions laborals
- Ocupació
- Serveis socials i
socio-sanitaris
- Entitats i serveis
públics que prestin
serveis a persones amb
discapacitat
- Educació

**Concurrencia
d'actuacions amb la
jurisdicció penal**

Suspensió de la
tramitació del
procediment
sancionador amb
interrupció del còmput
dels terminis de
prescripció i caducitat
fins resolució ferma en
l'àmbit penal.

Declaració de fets
provats feta per la
jurisdicció penal
vinculant per a l'òrgan
sancionador.

**Infraccions
lleus, greus i
molt greus**

Sancions per a:

Infraccions lleus: de
100 a 500 euros.

Infraccions greus: de
501 a 3.000 euros.

Infraccions molt
greus: De 3.001 euros
a 24.000 euros.

Criteris de graduació
de sancions

Règim sancionador

Sancions accessòries:

- Prohibició de rebre ajuts o subvencions durant 3 anys com a màxim.
- Prohibició de contractar amb l'Administració durant 2 anys com a màxim.

Prescripció

* **Infraccions lleus:**

1 any

* **Infraccions greus:**

3 anys

* **Infraccions molt greus:**

5 anys

Prescripció

* **Sancions lleus:**

1 any

* **Sancions greus:**

2 anys

* **Sancions molt greus:**

3 anys

Extinció de la responsabilitat

- Pagament o compliment de la sanció.
- Prescripció de la infracció o la sanció.
- Defunció de la persona interessada.

Procediment sancionador

Incoació, instrucció i resolució: Ministeri d'Afers Socials

Competència subsidiària del Ministeri

Procediment subsidiari (Codi de l'Administració)

Règim sancionador

Infraccions comeses per l'autoritat o personal al servei de les administracions públiques

- Adopció de mesures provisionals per al cessament de la situació de discriminació.
- Procediment disciplinari corresponent respecte de la persona presumptament responsable, o sancionador quan sigui una autoritat o un càrrec públic.
- Vinculació dels fets declarats provats per un procediment de responsabilitat patrimonial per determinar la indemnització de danys i perjudicis.

Modificació lleis sectorials

Llei de relacions
laborals

Llei de la jurisdicció
administrativa i
fiscal

Llei de contractació
pública

Llei per a
l'erradicació de la
violència de gènere
i domèstica



Govern d'Andorra

Gràcies per la vostra atenció
igualtat@govern.ad